



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-1568-9/20
Banja Luka, 06.08.2020.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi od 24.06.2020. godine ponuđača „HKP Consalting“ d.o.o. Banja Luka, zastupan po punomoćniku Bošku Diljeviću, Vase Pelagića br. 7, 78000 Banja Luka na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020.godine u postupku javne nabavke usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019.godinu“, referenca 078/19, ugovornog organa JP „Putevi Republike Srpske“, Trg Republike Srpske 8, 78 000 Banja Luka, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća II održanoj 06.08.2020.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Odbija se**, kao neosnovana žalba od 24.06.2020.godine ponuđača „HKP Consalting“ d.o.o. Banja Luka, zastupan po punomoćniku Bošku Diljeviću, Vase Pelagića br. 7, 78000 Banja Luka, na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020. godine u postupku javne nabavke usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019.godinu“, referenca 078/19, ugovornog organa JP „Putevi Republike Srpske“, Trg Republike Srpske 8, 78 000 Banja Luka.
2. **Odbija se**, kao neosnovan, zahtjev ponuđača „HKP Consalting“ d.o.o. Banja Luka, za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM.
3. **Odbija se** kao neosnovan zahtjev ponuđača „HKP Consalting“ d.o.o. Banja Luka, za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u visini od 1.535,62 KM.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač „HKP Consalting“ d.o.o. Banja Luka, (u daljem tekstu Žalilac), zastupan po punomoćniku Bošku Diljeviću, Vase Pelagića br. 7, 78000 Banja Luka podnio je žalbu 24.06.2020.godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020.godine u postupku javne nabavke usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019.godinu“, referenca 078/19, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 750-1-2-123-3-170/19 od 07.11.2019. godine od strane JP „Putevi Republike Srpske“, Trg Republike Srpske 8, 78 000 Banja Luka, (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:

- da je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020. godine u postupku javne nabavke usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu

07-08-2020

putne mreže za 2019.godinu”, referenca 078/19, nezakonita, jer potvrda o izvršenim uslugama na stranicama 67. i 68. ponude Žalioca ispunjava uslove iz tačke 14.2 a) tenderske dokumentacije.

Žalilac u žalbi ističe da je 15.06.2020.godine, putem pošte, zaprimio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020. godine u postupku javne nabavke usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019.godinu”, referenca 078/19, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 750-1-2-123-3-170/19 od 07.11.2019. godine od strane JP „Putevi Republike Srpske”, Trg Republike Srpske 8, 78 000 Banja Luka. Nezadovoljni istom, a u skladu sa članovima 99-110. Zakona o javnim nabavkama Bili („Službeni glasnik BiH” broj 39/14), izjavljuje žalbu zbog: pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i povrede pravila postupka.

U Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020. godine, ugovorni organ navodi da se na osnovu člana 111. Zakona o javnim nabavkama („Sl. glasnik BiH, broj: 39/14) i konačnosti Rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-02-07-1-794-7/20 od 30.04.2020. godine, ugovor za javnu nabavku usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019. godinu”, referenca 078/19 dodjeljuje se ponuđaču Ink Konstruktor d.o.o. Banja Luka, ponuda broj 592-12/19, od 24.12.2019. godine za ponudenu cijenu 56.450,00 bez PDV-a. Nadalje, ugovorni organ u Obrazloženju predmetne odluke navodi: Ugovorni organ je dana 07.05.2020. godine zaprimio Rješenje kancelarije za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-02-07-1-794-7/20 od 30.04.2020. godine kojim se žalba ponuđača HKP Consulting d.o.o. Banja Luka usvaja, poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 02-01-JN-4515 od 23.03.2020. godine i predmet vraća na ponovni postupak. Komisija je ponovno pristupila evaluaciji pristiglih ponuda i u postupku je utvrđeno slijedeće: da je ukupan broj pristiglih ponuda 2 (dvije), da su blagovremeno zaprimljene 2 (dvije) ponude, da nije bilo neblagovremenih ponuda, da je ponuda ponuđača Ink Konstruktor d.o.o. Banja Luka i prihvatljiva i da je ponuda grupe ponuđača HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, Urbis centar d.o.o. Banja Luka i Ecoplan d.o.o. Mostar neprihvatljiva. Grupa ponuđača HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, Urbis centar d.o.o. Banja Luka i Ecoplan d.o.o. Mostar je u svojoj ponudi, na stranicama SS67 dostavila potvrdu u izvršenom ugovoru Uspostava jedinice sigurnost prometa i povezanih RSA procedura pri Federalnom ministarstvu komunikacija i transporta FBiH. Navedena vrijednost usluga iz ugovora iznosi 21.000,00 EUR-a, pri čemu nije naznačen iznos PDV-a. U tenderskoj dokumentaciji u tački 14.2 a) je traženo da se dostavi potvrda za 1 (jedan) ugovor, čiji je iznos minimalno 40.000,00 KM bez PDV-a. Obzirom da ova grupa ponuđača nije dostavila potvrdu čiji je iznos minimalno 40.000,00 KM bez PDV-a, kako je traženo tenderskom dokumentacijom, nije dokazala da ispunjava uslove tražene tačkom 14.2 a) tenderske dokumentacije. U postupku donošenja ove Odluke, posebno su cijenjene činjenice da je Komisija, pravilno i potpuno, izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača te ocjenu prispjelih ponuda, u skladu sa kriterijima iz tenderske dokumentacije. Naime u postupku je ocijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila te da je izbor najpovoljnijeg ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima, internim aktima i tenderskom dokumentacijom. Uvidom u priloženu dokumentaciju, nesporno je da je izabrani ponuđač najbolje ocijenjen na osnovu izabranog kriterija „najniža cijena”. Na osnovu citiranih navoda iz predmetne Odluke broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020. godine i Obrazloženja, Žalilac smatra da je ugovorni organ nepravilno postupio kada je donio ovakvu Odluku, a što ćemo argumentovanim činjenicama dokazati:

Netačne su tvrdnje ugovornog organa da je ponuda grupe ponuđača HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, Urbis centar d.o.o. Banja Luka i Ecoplan d.o.o. Mostar (u daljem tekstu: grupa ponuđača), neprihvatljiva iz razloga što dostavljena potvrda o izvršenim uslugama (stranice 67 i 68 ponude) ne ispunjava uslove iz tačke 14.2 a) tenderske dokumentacije i to u dijelu koji se

odnosi na ukupan vrijednosni iznos (21.000,00 EUR-a). Navodimo da smo u našoj ponudi na stranicama 65 i 66 dostavili Spisak izvršenih ugovora u prethodne 3 (tri) godine na poslovima koji su u vezi sa predmetnom javnom nabavkom od partnera „Ecoplan“ d.o.o. Mostar, koja sadrži: Predmet nabavke: Uspostava jedinice za sigurnost prometa i povezanih RSA procedura pri Federalnom ministarstvu komunikacija i transporta FBiH. U okviru projekta urađen je RSI (Road Safety Inspection) na dijelu dionice M17 istočne obilaznice Mostara; Vrijeme i mjesto izvršenja: 4.2018. - 6.2019. godine; Vrijednost ugovora bez PDV-a: 21.000,00 EUR (41.072,43 KM); Naziv i sjedište ugovornog tijela: SAFAGE Pare de l'ile - 15127, rue du Port-F92022 Nanterre Cedex - FRANCE (Ispostava u Beogradu), Kontakt osoba: Željko Tmušić, Project direktor, Tel. 00 381 63 833 6336. Dakle, partner grupe ponuđača Ecoplan d.o.o. Mostar je u ponudi (stranice 65 i 66) u dostavljenom spisku izvršenih ugovora, za prethodne 3 (tri) godine, jasno naznačio da se radi o ukupnom iznosu ugovora u koji nije uračunat PDV, te smatramo da je ugovorni organ, ukoliko je imao određenu sumnju u vrijednost ugovora koji je naveden u spisak izvršenih ugovora koji je dostavio partner Ecoplan d.o.o. Mostar, mogao u skladu sa članom 48. stav 5) Zakona o javnim nabavkama koji glasi „Ugovorno tijelo može tražiti od kandidata/ponuditelja da u pisanom obliku pojasne dostavljene reference“, obratiti ovom ili vodećem partneru grupe ponuđača, od kojeg bi dobio pismeni odgovor, uz odgovarajuće dokaze da se radi o ugovoru čija ukupna vrijednosti iznosi: 21.000.00 EUR (41.072,43 KM) bez uračuna tog PDV-a. No, umjesto da se u skladu sa članom 48. stav 5) Zakona o javnim nabavkama, ugovorni organ obrati vodećem partneru „HKP Consulting“ d.o.o. Banja Luka ili partneru „Ecoplan“ d.o.o. Banja Luka, radi pojašnjenja dostavljene referenc/potvrde, ovaj organ se obraća drugoj strani, odnosno naručiocu usluga koji je izdao ovu potvrdu. U svom zahtjevu broj: 02-01-JN-4515 od 21.05.2020. godine ugovorni organ od naručioca usluga, odnosno izdavaoca potvrde o izvršenim uslugama zahtjeva sljedeće „citiramo“: Poštovani, Na osnovu člana 48. Zakona o javnim nabavkama Bili obraćavamo Vam se sa molbom da nam date pojašnjenje potvrde koju ste izdali pravnom licu „Ecoplan“ d.o.o. Mostar, a u vezi javne nabavke „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019. godinu“ ugovornog organa JP „Putevi RS“ d.o.o. Banja Luka. Naime, u Vašoj ponudi stoji da su navedena vrijednost usluga pruženih od strane pravnog lica „Ecoplan“ d.o.o. Mostar iznosile 21.000,00 EUR, međutim nigdje na naglašavate da li je to vrijednost u koju su uključeni pripadajući porezi po važećim zakonima Bosne i Hercegovine, kako ste naglasili za ukupnu vrijednost ugovora za pružanje usluga. Stoga Vas molimo da nam dostavite informaciju da li ta navedena vrijednost dijela usluga koji se, kako navodite, odnosi na predmet javne nabavke, a koje je pružilo pravno lice „Ecoplan“ d.o.o. Mostar, u visini od 21.000,00 EUR je vrijednost koja ne uključuje pripadajuće poreze ili navedena vrijednost dijela usluga uključuje sve pripadajuće poreze po važećim propisima u Bosni i Hercegovini, na čijoj teritoriji navedeno pravno lice je registrovano i posluje u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine. Na zahtjev ugovornog organa (broj: 02-01-JN-4515 od 21.05.2020. godine), naručilac usluge, odnosno izdavalac potvrde daje sljedeći odgovor (REF: 625-025/2020 od 25.05.2020. godine), koji glasi „citiramo“: Poštovani, Pozivamo se na Vaš dopis od 21.05.2020. godine. U prilogu Vam šaljemo potvrdu koja je izdata firmi Ecoplan d.o.o. Mostar, Dr. Ante Starčevića bb, 88 000 Mostar, za angažovanje na projektu: Establishment of Road Safety Unit and related RSA procedures within the Federal Ministry of Communications and Transport of Bosnia and Herzegovina (EBRD Project No. 47461) / Uspostava jedinice za sigurnost prometa i povezanih RSA procedura pri Federalnom ministarstvu komunikacija i transporta Federacije Bosne i Hercegovine (EBRD br. Projekta 47461). Iznos naveden u potvrdi, je ukupan iznos koji je plaćen firmi Ecoplan d.o.o. Nažalost, nemamo informacije na koji način su regulisane poreske obaveze. Nadamo se da će Vam naš odgovor koristiti u sprovođenju javne nabavke. Dakle, na osnovu gore citiranih navoda ugovornog organa i izdavaoca potvrde, možemo jasno zaključiti da ugovorni organ na osnovu upućenog zahtjeva nije dobio odgovor od druge strane, na osnovu

kojeg bi mogao donijeti ovakvu Odluku o dodjeli ugovora ponuđaču Ink Konstruktor d.o.o. Banja Luka, jer niti u jednom momentu izdavalac potvrde nije potvrdio ugovornom organu da ukupna vrijednost ugovora za izdatu potvrdu koju smo dostavili u svojoj ponudi uključuje PDV, odnosno isti je na jako profesionalan način odgovorio „Nažalost, nemamo informacije na koji način su regulisane poreske obaveze“, što je svakako i bilo za očekivati, jer se radi o naručiocu usluga koji nema sjedište u Bosni i Hercegovini i ne podliježe zakonima iste zemlje. Nadalje, smatramo da je ugovorni organ nakon odgovora izdavaoca potvrde, trebao uputiti i zahtjev za pojašnjenje vodećem partneru „HKP Consulting“ d.o.o. Banja Luka i/ili partneru „Ecoplan“ d.o.o. Banja Luka u vezi dostavljenog spiska izvršenih ugovora na kojem je navedeno da se radi o ugovoru u koji nije uračunat PDV i dostavljene potvrde o izvršenim uslugama, no s obzirom da to ugovorni organ nije učinio, mi tj., grupa ponuđača, kako bi osporili tvrdnje ugovornog organa da potvrda koju smo dostavili u svojoj ponudi na stranicama 67 i 68 ne ispunjava uslove iz tačke 14.2 a), koji se odnose na ukupan vrijednosni iznos, dostavićemo ključni dokaz, odnosno ugovor između naručioca usluga (izdavalac potvrde) i izvršioca ugovora iz kojeg se jasno vidi da u ukupnu vrijednost ugovora nije uračunat PDV, kako bi otklonili sve dileme koje ima ugovorni organ, a koje kod nas nisu postojale niti u jednom momentu. S obzirom da je originalan primjerak ugovora na engleskom jeziku, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, dostavljamo Vam jedan primjerak kopije ugovora na engleskom jeziku (ovjeren kod nadležnog organa) i jedan primjerak ugovora prevedenog sa engleskog na lokalni jezik (ovjera od strane ovlaštenog sudskog tumača). Žalilac na kraju želi rezimirati gore navedeno i konstatovati da na osnovu iznesenih činjenica i dokaza, smatramo kako potvrda koju smo dostavili na stranicama 66 i 67 grupe ponuđača HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, Urbis Centar d.o.o. Banja Luka i Ecoplan d.o.o. Mostar, sadrži sve elemente iz tačke 14.2 a) tenderske dokumentacije, nakon čega naša ponuda mora biti ocijenjena kao prihvatljiva, odnosno kvalifikovana. Imajući u vidu gore navedeno, žalilac izjavljuje Žalbu, te predlaže ugovornom organu da istu u potpunosti usvoji, da poništi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN- 4515/19 od 08.06.2020. godine i da donese novu Odluku kojom će biti izabrana ponuda grupe ponuđača HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, Urbis Centar d.o.o. Banja Luka i Ecoplan d.o.o. Mostar, kao i da nadoknadi žaliocu troškove žalbenog postupka koji ukupno iznose 1.535,62 KM sa uračunatim PDV-om - troškovi zastupanja žalioaca od strane advokata prema tarifnom broju 2, 11 i 12 Tarife o nagradama i nadoknadi troškova za rad advokata („Sl. glasnik Republike Srpske“11, broj: 68/05) - prema priloženom troškovniku. Ukoliko ugovorni organ ne usvoji žalbu, žalilac zahtjeva da istu, u roku od 5 (pet) dana proslijedi drugostepenom organu - Kancelariji za razmatranje žalbi Filijala Banja Luka. Žalilac zahtjeva od drugostepenog organa da žalbu usvoji i poništi osporavane Odluke ugovornog organa kao nezakonite, iz razloga navedenih u ovoj žalbi. Takođe, žalilac zahtjeva od drugostepenog organa da na osnovu člana 108. Zakona o upravnom postupku, naloži ugovornom organu da žaliocu nadoknadi troškove postupka koji ukupno iznose 1.535,62 KM sa uračunatim PDV-om - troškovi zastupanja žalioaca od strane advokata prema tarifnom broju 2, 11 i 12 Tarife o nagradama i nadoknadi troškova za rad advokata („Sl. glasnik Republike Srpske“, broj: 68/05) - prema priloženom troškovniku.

Žalilac ističe zahtjev za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku i to: za satav žalbe 700,00 KM, Paušal 25% 175,00 KM, uvećano 50%, (tarifni broj 2) 437,50 KM, PDV (17%) 223,12 KM, što ukupno iznosi 1.535,62 KM.

Žalilac ističe zahtjev povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 800,00 KM.

2. The second part of the document addresses the issue of data security. It highlights the risks associated with data breaches and the potential consequences for the organization. To mitigate these risks, the document recommends implementing robust security measures, such as encryption, access controls, and regular security updates. It also stresses the importance of employee training and awareness in maintaining data security.

5. The fifth part of the document provides a summary of the key points discussed in the previous sections. It reiterates the importance of accurate record-keeping, data security, communication, and continuous improvement. The document concludes by expressing confidence in the organization's ability to implement these recommendations and achieve its goals.

U Izjašnjenju broj: 02-01-JN-4515/19 od 29.06.2020. godine Ugovorni organ navodi da je postupajući po žalbi utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlašćenog lica te da je žalba neosnovana u cjelosti, te se odbija i prosljeđuje Kancelariji za razmatranje žalbi BiH u Banja Luci. Ugovorni organ JP "Putevi RS" d.o.o. Banja Luka je pokrenuo otvoreni postupak javne nabavke usluga "Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019.godinu", referenca 078/19. Procijenjena vrijednost nabavke je 58.829,06 KM bez PDV-a. Dana 02.04.2020.godine je putem emaila stigla, a na protokol ugovornog organa zavedena 03.04.2020.godine, žalba žalioca HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, zastupanog po punomoćniku - advokatu Bošku Diljeviću iz Banja Luke, bez broja od 31.03.2020. godine, na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 02-01-JH-4515/19 od 23.03.2020. godine u postupku javne nabavke "Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019. godinu", referenca 078/19. Ugovorni organ je pristiglu žalbu uz Izjašnjenje 02-01-JH-4515/19 od 06.04.2020. godine proslijedio KRŽ BiH. KRŽ BiH je dana 30.04.2020. godine donio Rješenje broj JN2-02-07-1-794-7/20 kojim se usvaja kao djelimično osnovana žalba žalioca HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, te se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 02-01-JN-4515/19 od 23.03.2020. godine poništava i predmet vraća na ponovni postupak. Ugovorni organ je ponovo pristupio evaluaciji ponuda, te je donesena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 02-01-JH-4515/19 od 08.06.2020. godine. Dana 25.06.2020. godine je putem emaila stigla, a na protokol ugovornog organa zavedena 26.06.2020.godine, žalba žalioca HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, zastupanog po punomoćniku - advokatu Bošku Diljeviću iz Banja Luke, bez broja od 24.06.2020. godine, na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 02-01-JH-4515/19 od 08.06.2020. godine u postupku javne nabavke "Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019. godinu", referenca 078/19. Žalilac je zaprimio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača dana 15.06.2020.godine. Postupajući po žalbi žalioca, u postupku javne nabavke "Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019. godinu", referenca 078/19, ugovorni organ je detaljno razmotrio žalbene navode i izjašnjava se da su žalbeni navodi po ovoj žalbi u cjelosti neosnovani iz razloga kako slijede: Žalilac smatra da su netačne tvrdnje ugovornog organa da je ponuda grupe ponuđača HKP Consulting d.o.o. Banja Luka, Urbis centar d.o.o. Banja Luka i Ecoplan d.o.o. Mostar neprihvatljiva iz razlog, što dostavljena potvrda o izvršenim uslugama ne ispunjava uslove iz tačke 14.2 tenderske dokumentacije koji se odnosi na ukupan vrijednosni iznos 21.000,00 EUR. U smislu iznesenih navoda u žalbi ugovorni organ se po ovom pitanju izjašnjava na sljedeći način - navedeni navodi žalioca odbijaju se u potpunosti kao neosnovani sa obrazloženjem: U potpunosti se odbija ovaj žalbeni navod iz razloga što se u tački 14.2 a) tenderske dokumentacije navodi se sledeće: Grupa ponuđača HKP Consulting d.o.o. B. Luka, Urbis centar d.o.o. B. Luka i Ecoplan d.o.o. Mostar je u svojoj ponudi, na strani SS67 dostavila potvrdu u izvršenom ugovoru Uspostava jedinice sigurnost prometa i povezanih RSA procedura pri Federalnom ministarstvu komunikacija i transporta FBiH. Navedena vrijednost usluga iz ugovora iznosi 21.000,00 EUR-a, pri čemu nije naznačen iznos PDV-a. Ugovorni organ je uputio dopis za pojašnjenje potvrde, broj 02-01-JH-4515/19 od 21.05.2020. godine, izdavaocu potvrde SAFEGE Beograd. SAFEGE Beograd je dostavio ugovornom organu dopis, broj 625-025/2020 od 25.05.2020. godine, gdje je navedeno da je iznos naveden u potvrdi ukupan iznos plaćen firmi „Ecoplan" d.o.o. Mostar, te da nemaju informaciju na koji način su regulisane poreske obaveze. Obzirom da grupa ponuđača NKR Consulting d.o.o. B. Luka, Urbis centar d.o.o. B. Luka i Ecoplan d.o.o. Mostar nije dostavila potvrdu o izvršenim ugovorima čiji je iznos minimalno 40.000,00 KM bez PDV-a, kako je traženo tenderskom dokumentacijom, nije dokazala da ispunjava uslove tražene tačkom 14.2 a) tenderske dokumentacije. S obzirom na naprijed navedeno, JP "Putevi RS" d.o.o. Banja Luka smatra žalbu u cjelosti neosnovanom, pa je u zakonskom roku prosljeđuje Kancelariji za razmatranje žalbi u Banja Luci sa svojim

Izjašnjenjem na navode žalbe, s prijedlogom da Kancelarija za razmatranje žalbi, nakon provedenog postupka, u cijelosti odbije žalbu kao neosnovanu.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je neosnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioca u žalbi od 24.06.2020.godine ponuđača „HKP Consalting“ d.o.o. Banja Luka, zastupan po punomoćniku Bošku Diljeviću, Vase Pelagića br. 7, 78000 Banja Luka na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020.godine u postupku javne nabavke usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019.godinu”, referenca 078/19, ugovornog organa JP ”Putevi Republike Srpske”, Trg Republike Srpske 8, 78 000 Banja Luka, navode u Izjašnjenju broj: 02-01-JN-4515/19 od 29.06.2020.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Nije osnovan žalbeni navod da je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020. godine u postupku javne nabavke usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019.godinu”, referenca 078/19, nezakonita, jer potvrda o izvršenim uslugama na stranicama 67. i 68. ponude Žalioca ispunjava uslove iz tačke 14.2 a) tenderske dokumentacije.

U obrazloženju ovog žalbenog navoda Žalilac ističe da je ponudi na stranicama 65. i 66. dostavio Spisak izvršenih ugovora u prethodne 3 (tri) godine na poslovima koji su u vezi sa predmetnom javnom nabavkom od partnera „Ecoplan” d.o.o. Mostar, koja sadrži predmet nabavke (Uspostava jedinice za sigurnost prometa i povezanih RSA procedura pri Federalnom ministarstvu komunikacija i transporta FBiH. U okviru projekta urađen je RSI (Road Safety Inspection) na dijelu dionice M17 istočne obilaznice Mostara), vrijeme i mjesto izvršenja (4.2018. - 6.2019.godine), vrijednost ugovora bez PDV-a (21.000,00 EUR (41.072,43 KM), naziv i sjedište ugovornog tijela (SAFAGE Pare de lile - 15127, rue du Port-F92022 Nanterre Cedex - FRANCE - Ispostava u Beogradu), kontakt osoba (Željko Tmušić, Project direktor, tel. 00 381 63 833 6336). Partner grupe ponuđača Ecoplan d.o.o. Mostar je u ponudi (stranice 65 i 66) u dostavljenom spisku izvršenih ugovora za prethodne 3 (tri) godine, jasno naznačio da se radi o ukupnom iznosu ugovora u koji nije uračunat PDV, te smatramo da je ugovorni organ, ukoliko je imao određenu sumnju u vrijednost ugovora koji je naveden u spisak izvršenih ugovora koji je dostavio partner Ecoplan d.o.o. Mostar, mogao u skladu sa članom 48. stav 5) Zakona o javnim nabavkama koji glasi „Ugovorno tijelo može tražiti od kandidata/ponuditelja da u pisanom obliku pojasne dostavljene reference”, obratiti ovom ili vodećem partneru grupe ponuđača, od kojeg bi dobio pismeni odgovor, uz odgovarajuće dokaze da se radi o ugovoru čija ukupna vrijednosti iznosi: 21.000.00 EUR (41.072,43 KM) bez uračuna tog PDV-a.

Tačkom 14.2. a) na strani 10. Tenderskog dokumenta istaknuto je da će se ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti izvršiti na osnovu spiska izvršenih ugovora o pruženim uslugama, dostavljen u skladu sa članom 48. stav (2) Zakona, na poslovima koji su u vezi sa predmetnom

javnom nabavkom (izvršena revizija ili provjera bezbjednosti saobraćaja) koji sačinjava sam ponuđač na svom poslovnim memorandumu, potpisan i ovjeren pečatom od strane ponuđača, i to tako što će u posebnoj tabeli tačno naznačiti navedene ugovore, a koji su realizovani u periodu od prethodne 3 (tri) godine računajući od dana objave obavještenja o nabavci za ovu javnu nabavku, ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od 3 (tri) godine uz potvrde koje izdaju druge ugovorne strane o realizaciji istih ili u slučaju da se ovakve potvrde dokumenti ne mogu dobiti uz izjave privrednog subjekta s učinjekom pokušajima da se takve potvrde obezbijede, i to 1 (jedan) ugovor, čiji je iznos minimalno 40.000,00 KM bez PDV-a. Uz spisak izvršenih ugovora ponuđač je dužan dostaviti potvrde koje su izdali naručioci usluga, a koje obavezno sadrže: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava ponuđača o uredno izvršenim ugovorima, uz predočenje dokaza o izvršenim pokušajima da se takve potvrde obezbijede.

Žalilac je na strani SS65. i SS66. ponude dostavio Spisak izvršenih ugovora partnera „Ecoplan“ d.o.o. Mostar, koja sadrži predmet nabavke (Uspostava jedinice za sigurnost prometa i povezanih RSA procedura pri Federalnom ministarstvu komunikacija i transporta FBiH. U okviru projekta urađen je RSI (Road Safety Inspection) na dijelu dionice M17 istočne obilaznice Mostara), vrijeme i mjesto izvršenja (4.2018. - 6.2019.godine), vrijednost ugovora bez PDV-a (21.000,00 EUR (41.072,43 KM), naziv i sjedište ugovornog tijela (SAFAGE Pare de l'ile - 15127, rue du Port-F92022 Nanterre Cedex - FRANCE - Ispostava u Beogradu).

Na strani SS67 ponude Žalioca dostavljena je Potvrda izdata od strane SUEZ Consulting/SAFEGE ovjerena na strani SS68 ponude pod brojem 9543 od 24.12.2019.godine od strane Grada Banja Luka u kojoj je navedeno da je u okviru projekta urađen RSI (Road Safety Inspection) na dijelu dionice M 17 istočne obilaznice Mostar i kao takva u cjelosti je u skladu sa članom 48. stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, odnosno navedena Potvrda o uredno izvršenim ugovorima sadrži: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima, a što je i potvrđeno Rješenjem broj: JN2-02-07-1-1568-7/20 od 16.07.2020.godine Ureda za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka.

Partner grupe ponuđača Ecoplan d.o.o. Mostar je u ponudi (stranice 65 i 66) u dostavljenom spisku izvršenih ugovora za prethodne 3 (tri) godine, naznačio je da se radi o ukupnom iznosu ugovora u koji nije uračunat PDV, a što se može i utvrditi iz tačke 3.1. Ugovora o pružanju usluga broj: 19-1511-18ISE004 od 15.04.2019.godine u kojoj je istaknuto da za izvršenje Usluga, Konsultant će dobiti naknadu u ukupnom iznosu od 21.000,00 EUR. Ova naknada uključuje sve poreze, dadžbine i obaveze, osim PDV-a (vidi opšte uslove po pitanju PDV).

Ugovorni organ je dopisom broj: 02-01-JN-4515 od 21.05.2020.godine od naručioca usluga, odnosno izdavaoca potvrde o izvršenim uslugama da na osnovu člana 48. Zakona o javnim nabavka BiH da pojašnjenje potvrde koju je izdao pravnom licu „Ecoplan“ d.o.o. Mostar, a u vezi javne nabavke „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019. godinu“ ugovornog organa JP „Putevi RS“ d.o.o. Banja Luka, gdje stoji da je vrijednost usluga pruženih od strane pravnog lica „Ecoplan“ d.o.o. Mostar iznosi 21.000,00 EUR, odnosno da li je to vrijednost u koju su uključeni pripadajući porezi po važećim zakonima Bosne i Hercegovine, kako su to i naglasili za ukupnu vrijednost ugovora za pružanje usluga.

Davalac potvrde u odgovoru broj: REF: 625-025/2020 od 25.05.2020. godine ističe da u prilogu šalje potvrdu koja je izdata firmi Ecoplan d.o.o. Mostar, Dr. Ante Starčevića bb, 88 000 Mostar, za angažovanje na projektu: Establishment of Road Safety Unit and related RSA procedures within the Federal Ministry of Communications and Transport of Bosnia and Herzegovina (EBRD Project No. 47461) / Uspostava jedinice za sigurnost prometa i povezanih

RSA procedura pri Federalnom ministarstvu komunikacija i transporta Federacije Bosne i Hercegovine (EBRD br. Projekta 47461). Iznos naveden u potvrdi, je ukupan iznos koji je plaćen firmi Ecoplan d.o.o. Nažalost, nemamo informacije na koji način su regulisane poreske obaveze.

U konkretnom slučaju, nije utvrđeno da li je na Ugovor o pružanju usluga broj:19-1511-18ISE004 od 15.04.2019.godine u ukupnom iznosu od 21.000,00 EUR ili 41.072,43 KM plaćen PDV, a prema opštim uslovim po pitanju PDV-a, kako je to istaknuto u tački 3.1. Ugovora o pružanju usluga broj: 19-1511-18ISE004 od 15.04.2019.godine.

Pismenom instrukcijom broj: JN2-02-07-1-1568-6/20 od 16.07.2020.godine Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka zatražio je od „HKP Consalting“ d.o.o. Banja Luka, zastupanog po punomoćniku Bošku Diljeviću, Vase Pelagića br. 7, 78000 Banja Luka da vezano za žalbu od 24.06.2020.godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-01-JN-4515/19 od 08.06.2020.godine u postupku javne nabavke usluga „Provjera bezbjednosti saobraćaja na dijelu putne mreže za 2019.godinu“, referenca 078/19, ugovornog organa JP „Putevi Republike Srpske“, Trg Republike Srpske 8, 78 000 Banja Luka, da u skladu sa članom 102. stav (1) i stav (3), člana 105. stav (1) tačka h) i člana 106. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), dostavi Uredu za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, u roku od tri dana od dana prijema ovog akta, dokaze o izmirenju obaveza po osnovu PDV-a, a po Ugovoru o pružanju usluga broj: 19-1511-18ISE004 od 15.04.2019.godine.

Uz Odgovor broj: 559/20 od 22.07.2020.godine „HKP Consalting“ d.o.o. Banja Luka je dostavio Uvjerjenje broj: 02/6/III-16-11-2-28884/20 od 22.07.2020.godine izdato od strane Uprave za indirektno oporezivanje (Regionalni ured Mostar) u kojem se potvrđuje da isti na dan 22.07.2020.godine nema dospjelih, a neizmirenih obaveza po osnovu neizravnih poreza, ostalih prihoda i pristojbi definisanih odredbama člana 1. stav (2) Zakona o sistemu neizravnog oporezivanja i člana 1. stav (3) Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, odnosno nije postupio u skladu sa Pismenom instrukcijom broj: JN2-02-07-1-1568-6/20 od 16.07.2020.godine Ureda za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka da u skladu sa članom 102. stav (1) i stav (3), člana 105. stav (1) tačka h) i člana 106. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), dostavi Uredu za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, u roku od tri dana od dana prijema ovog akta, dokaze o izmirenju obaveza po osnovu PDV-a, a po Ugovoru o pružanju usluga broj: 19-1511-18ISE004 od 15.04.2019.godine.

Zahtjev za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u iznosu od 1.535,62 KM, nije osnovan.

Zahtjev povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 800,00 KM, nije osnovan.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

1. Boško Diljević, Vase Pelagića br. 7, 78000 Banja Luka,
2. JP "Putevi Republike Srpske", Trg Republike Srpske 8, 78 000 Banja Luka,
3. „Ink Konstruktor“ d.o.o. Banja Luka, Ul. Cerska br. 45a, 78000 Banja Luka,
4. a/a.

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1 ; Tel: 051/211-130; Fax: 051/211-137

